



Contouren voor een zelfbewuste stad

Coalitieakkoord 2010-2014

Voorwoord

IJsselstein is een stad waar inwoners trots op zijn. Of, zoals in de toekomstvisie 'IJsselstein Dichtbij' is omschreven:

“een stad waar inwoners en ondernemers zich mee verbonden voelen. Waar de sociale samenhang kracht heeft. Waar de ruimtelijk-historische uitstraling een ‘thuis’ biedt. En waar de gemeente als partner aan de zijde van inwoners en ondernemers staat.”

De coalitie onderschrijft deze kwaliteiten van IJsselstein. Het is de nadrukkelijke wens deze kwaliteiten te behouden en waar mogelijk duurzaam te verstevigen.

Aan het begin van deze raadsperiode bestaat IJsselstein 700 jaar. IJsselstein kent daarmee een lange periode van afwisselend rustige en roerige tijden. Alle voortekenen voorspellen dat ook de komende raadsperiode zal worden gekenmerkt door financieel roerige tijden. Het huishoudboekje van de gemeente zal zwaar onder druk komen te staan. Belangrijke keuzes moeten worden gemaakt. Tegelijkertijd liggen er uitdagingen om te blijven werken aan het karakter van IJsselstein, de sociale samenhang en de kwaliteit van de ruimte. Hierbij moet ook worden gekeken naar de mogelijke meerwaarde die een regionale samenwerking in de Lopikerwaard kan hebben.

Al 700 jaar barsten IJsselsteiners van ideeën, inzet en initiatieven. Telkens blijkt weer dat IJsselsteiners zelf weten wat goed voor hen is én voor hun stad. De coalitie wil van deze kracht meer gebruikmaken. Het bestuur moet dicht bij de inwoners staan, in een open en transparante relatie.

Dit geldt ook voor de verhouding van het college met de gemeenteraad. De coalitie wil dat een stabiel en bekwaam college samen met de raad zijn energie richt op het goed besturen van de stad.

De afgelopen weken hebben vertegenwoordigers van VVD, CDA en D66 op constructieve wijze gewerkt aan dit coalitieakkoord. Het is een coalitieakkoord op hoofdlijnen met contouren voor het beleid van de komende jaren. Hierin zijn doelen geformuleerd en waar nodig, beleidsbepalende factoren. Verdere uitwerking volgt in het collegeprogramma en, bovenal, in debat met de raad.

Onze missie voor 2010-2014:

- IJsselstein een zelfbewuste stad in de Lopikerwaard
- IJsselstein een financieel gezonde gemeente
- IJsselsteiners ruimte bieden om zelfstandig keuzes te kunnen maken en te functioneren
- IJsselsteiners betrekken en betrokken houden
- IJsselsteinse kwaliteiten behouden en duurzaam versterken

1 Uitgangspunten Financiën

1.1 Landelijke ontwikkelingen

Het is helder dat zich ten opzichte van de begroting tegenvallers gaan voordoen als gevolg van de economische crisis. Daarbij moet ondermeer worden gedacht aan lagere opbrengsten bouwleges en OZB.

Het enige houvast is dat het Rijk, als gevolg van de crisis, € 29 miljard zou moeten bezuinigen. Gemeenten zouden via het Gemeentefonds € 3 miljard voor hun rekening moeten nemen. Voor IJsselstein zal dit dan neerkomen op een korting van circa € 5 miljoen (= -20 %) op de belangrijkste inkomstenbron.

Er moet worden voorkomen dat op basis van enkele aannames pijnlijke maatregelen worden getroffen, die straks onnodig blijken te zijn. Wel dienen de gevolgen voor de algemene uitkering van IJsselstein zo concreet mogelijk in beeld te worden gebracht. Als basis daarvoor dienen de analyses van landelijke ontwikkelingen ten aanzien van het gemeentefonds.

Het financiële beleid wordt gericht op een kostenbewuste, effectieve en efficiënte besteding van middelen. Door het verminderen van regels, kunnen administratieve lasten worden teruggedrongen.

1.2 Keuzes maken

Een gemeente voert een grote verscheidenheid uit aan activiteiten. Deze activiteiten vloeien voort uit een bepaalde taakopvatting van een gemeente. Deels zijn deze taken wettelijk bepaald, deels voortkomend uit politieke keuzes. Met een verwachte korting op de algemene uitkering zal discussie alleen gericht op doelmatigheid en doeltreffendheid onvoldoende zijn. Politieke keuzes uit het verleden zullen daarom herijkt moeten worden. Daarom moet in 2010 een kerntakendiscussie worden gevoerd, zodat inzichtelijk wordt wat de financiële consequenties zijn van een bepaalde keuze. Ook lang gekoesterde zekerheden, zoals het subsidieplafond, zullen daarbij ter discussie moeten worden gesteld. Een groot aantal organisaties zal daar direct mee te maken krijgen. Het past daarom om in dit coalitieakkoord aan te geven dat het nieuw te vormen college voortvarend aan de slag moet gaan met een reeks van ombuigingsvoorstellen. De coalitie wil eveneens de mogelijkheden onderzoeken voor het toepassen van het profijtbeginsel op diverse voorzieningen.

1.3 Grote projecten

Bij een eventuele keuze voor bezuinigingen en ombuigingen, dan wel temporiseren van grote integrale projecten (of delen daarvan), hanteert de coalitie de uitgangspunten van voorkómen van kapitaalvernietiging en behoud van kwaliteit.

1.4 OZB

Uitgangspunt in dit coalitieakkoord is een sluitende meerjarenbegroting met een gezonde financiële reserve. Een verhoging van de OZB is voor de coalitie een allerlaatste optie. Dat is een zeer ambitieuze doelstelling. Pas wanneer je als overheid zelf de broekriem aanhaalt, kun je van inwoners en organisaties hetzelfde (offer) vragen. Pas wanneer alle mogelijkheden om oud beleid in te ruilen voor nieuw beleid zijn uitgeput en de wettelijk voorgeschreven kerntaken niet langer naar behoren kunnen worden uitgevoerd, is een verhoging van de OZB bespreekbaar.

2 Uitgangspunten Bestuur

2.1 Deregulering

De gemeente is er ten dienste van de inwoners. De coalitie vindt dat er actief moet worden gekeken naar de mogelijkheid van minder regelgeving, minder bureaucratie en kortere procedures voor besluitvorming. Deregulering kan een kostenbesparing opleveren maar zorgt bovenal voor een efficiënte en servicegerichte dienstverlening.

2.2 Gemeentelijke organisatie

De organisatie wordt op een aantal punten blijvend onder de loep genomen. De coalitie onderzoekt besparingen door regionale samenwerking op diverse (beleids-)terreinen, uitbesteding en het terugdringen van overheadkosten, een gezamenlijke personeelsinkoop en eenduidig aanbestedingsbeleid met regiogemeenten.

Er wordt veel van de gemeenten gevraagd (vanuit de samenleving en het Rijk). Samenwerking met andere gemeenten is een goede mogelijkheid om op deze vragen in te spelen. Het college ontwikkelt een duidelijke visie op samenwerking met andere gemeenten en onderzoekt of er - met behoud van de eigen beleidsvrijheid - door samenwerking, met name op onderdelen van de bedrijfsvoering, beter en goedkoper op deze ontwikkelingen kan worden ingespeeld.

2.3 Actieve communicatie

Het belang van een sterke vitale en betrouwbare gemeente wordt onderkend (afpraak is afspraak). De coalitie vindt een tijdige en volledige informatievoorziening, inclusief duidelijke procedures, belangrijk. Daarmee worden misverstanden en klachten voorkomen. Dit dient in een informatieprotocol te worden vastgelegd. Daarnaast zal onder meer worden geïnvesteerd in een versteviging van de digitale dienstverlening. Inwoners en organisaties worden vroegtijdig betrokken bij de ontwikkeling van beleid.

2.4 Veiligheid

De IJsselsteinse inwoners moeten zich veilig voelen in hun eigen stad. De coalitie is van mening dat gevoelens van onveiligheid voorkomen en bestreden dienen te worden. Overlast moet consequent en daadkrachtig worden aangepakt. De gemeente moet haar verantwoordelijkheid nemen voor een integraal veiligheidsbeleid. Voor die taken waarvoor dat niet kan, vindt de coalitie dat de gemeente een bestuurlijke inspanningsverplichting heeft.

Een randvoorwaarde voor een dalende criminaliteit is een structurele verhoging van de inspanningen op het gebied van de veiligheid en de openbare orde. De coalitie wil dat deze extra inspanning wordt geleverd.

Veiligheid ontstaat niet alleen door optreden van politie en justitie. Inwoners zullen zelf moeten meedoen en hun verantwoordelijkheid nemen om hun eigen buurt veiliger te maken en criminaliteit te voorkomen. Het verhogen van de betrokkenheid van inwoners bij de veiligheid in de buurt is daarom essentieel.

De gemeente communiceert duidelijk over mogelijkheden en meldpunten. Of het nu gaat om een fietsendiefstal of discriminatie.

3 Uitgangspunten Samenleving

3.1 Economie

De coalitie wil dat de gemeente een actieve rol speelt bij het schrappen van regels, zodat de economie niet onnodig wordt belemmerd. Ondernemerschap wordt gestimuleerd. Starters en gevestigde bedrijven kunnen laagdrempelig formaliteiten afhandelen.

Om de economie te bevorderen, is het belangrijk bezoekers te trekken. De kwaliteit van de historische binnenstad, de ligging aan de Hollandsche IJssel en het landelijk karakter van IJsselstein ondersteunen hierbij.

Door het breed aanbieden van de Lopikerwaard als één economische omgeving kan IJsselstein samen met haar buurgemeenten nieuwe doelgroepen aantrekken.

3.2 Onderwijs

Goed onderwijs in alle levensstadia is de basis om mee te kunnen doen in de samenleving. Slimme huisvesting stimuleert samenwerking tussen maatschappelijke organisaties en het onderwijs. De ontwikkeling van een "brede school nieuwe stijl" behoort tot de mogelijkheden. Een investering in voor- en vroegschoolse educatie draagt bij aan het vroegtijdig signaleren van knelpunten, onder andere op het gebied van taalontwikkeling.

De coalitie is van mening dat er in IJsselstein volwaardig middelbaar onderwijs moet kunnen worden genoten. Het gemeentelijk beleid is erop gericht hiertoe het gesprek aan te gaan met de omliggende gemeenten en de scholen.

3.3 Jeugd- en jongerenbeleid

De jeugd is onze toekomst. Het is van belang te zorgen dat de jeugd kansen krijgt om op verantwoorde wijze op te groeien en zich te ontwikkelen. Daarbij mag participatie van kinderen door de inkomenspositie van ouders niet worden belemmerd.

In het belang van het bereiken van een startkwalificatie is het terugdringen van schoolverzuim van groot belang. De coalitie vindt dat jongeren zelf een actieve inbreng dienen te hebben bij het verzuimbeleid.

De coalitie geeft hoge prioriteit aan het tegengaan van overlast en criminaliteit door jongeren. Dit vergt een persoonsgerichte aanpak waarbij een belangrijke taak is weggelegd voor het Centrum voor Jeugd en Gezin. Daarnaast moeten specifieke maatregelen worden genomen om alcohol- en drugsgebruik bij jongeren terug te dringen en verantwoordelijkheid van de ouders/verzorgers te benadrukken.

Met veel jongeren gaat het gelukkig goed. Deze jongeren kunnen een voorbeeld vormen voor generatiegenoten. De coalitie wil daar meer aandacht aan besteden.

3.4 Integratie

Uitgangspunt voor de coalitie is dat iedereen kan meedoen in de samenleving. Integratie van alle inwoners van IJsselstein is noodzakelijk. Integreren betekent jezelf de mogelijkheid geven te kunnen participeren. De coalitie wil dat de gemeente de inwoners stimuleert om aan het werk te gaan en te participeren. Beheersing van de Nederlandse taal is een belangrijke voorwaarde om in de samenleving te kunnen meedoen. De coalitie wil dat hier scherp beleid op wordt gevoerd.

3.5 Wijkgericht werken

De kwaliteit van wonen wordt mede bepaald door de sociale samenhang binnen een wijk. Wijkgericht werken is een toegankelijke manier voor inwoners om elkaar te ontmoeten en in de eigen wijk actief deel te nemen. De coalitie wil een verdere uitwerking van het door de raad vastgestelde visiedocument "Wijkregie" in samenwerking met de wijkverenigingen.

3.6 Wmo

Het Wmo beleid is erop gericht dat iedereen zo lang mogelijk zelfstandig kan meedoen in de samenleving. De gemeente kan door een goede balans tussen beleid en eigen verantwoordelijkheid het meedoen in de samenleving bevorderen.

Het Rijk vraagt van gemeenten, door de bezuinigingen op de AWBZ, meer inwoners op te vangen die geen indicatie voor AWBZ-hulp meer krijgen. Welke effecten dit heeft op de Wmo gelden is nog niet duidelijk. Bezuinigingen voor mensen die, naast mogelijke mantelzorg, zorgondersteuning het hardst nodig hebben, is voor de coalitie geen optie. De coalitie vraagt daarom van het college om zorg te dragen voor een efficiënte Wmo dienstverlening, met een klantgerichte aanpak. Een laagdrempelig en zichtbaar Wmo-loket is daarbij een belangrijk instrument. De coalitie wil bovendien dat het college pro-actief en met terugkerende regelmaat informatie over de Wmo, Wmo-raad en Wmo-loket via de diverse media (onder andere de gemeentelijke website) aan haar inwoners verstrekt.

3.7 Sport

Sport dient vele doelen: gezondheid, tegengaan van overgewicht, sociale contacten en integratie. De coalitie streeft actief naar het invullen van de (multifunctionele) sportaccommodatiebehoefte. Daarvoor kan eventueel in overleg met omliggende gemeenten een oplossing worden gevonden. Door samenwerking met commerciële private partners, en het opnemen van woningbouwprogramma's op vrijkomende locaties (zwembad of andere te benoemen herbestemminggebieden), kunnen middelen worden gegenereerd om hoogwaardige faciliteiten te realiseren.

Subsidies aan sportverenigingen zijn erop gericht om sport voor inwoners toegankelijk te maken. Scheefgroei en knelpunten worden voortvarend aangepakt.

3.8 Cultuur

Culturele instellingen zijn voor verenigingen en IJsselsteiners belangrijke plaatsen om elkaar te ontmoeten en te stimuleren. De coalitie wil dat de gemeente haar cultuurbeleid richt op het zorg dragen voor het cultureel erfgoed en het overdragen van kennis.

Subsidie vanuit de gemeente zal meer worden gericht op beleidsgestuurde contractfinanciering. Dit stelt culturele instellingen in staat om ook zelf gelden te verdienen en te reserveren.

4 Uitgangspunten Ruimte

4.1 Ruimtelijke ordening

IJsselstein is een compacte stad, ingeklemd door een natuurlijke begrenzing van rijks- en provinciale wegen en het Groene Hart. De huidige rode contouren van IJsselstein, die mede door deze natuurlijke begrenzing zijn bepaald, blijven ook voor deze raadsperiode leidend. In het kader van de bestuurlijke verkenning binnen de Lopikerwaard-gemeenten is de coalitie voorstander van de ontwikkeling van een regionale integrale visie Ruimte, waarbij de aspecten van locatie voor woningbouw en duurzaamheid een prominente rol dienen te spelen.

Door goede economische samenwerking in de Lopikerwaard ontstaat er bovendien een nieuwe economische ruimte. Deze economische ruimte kan hernieuwde inzichten geven aan het omgaan met potentiële herbestemminggebieden, zoals industrieterreinen die zich binnen bestaande rode contouren bevinden. De coalitie wil dat deze mogelijkheden worden onderzocht.

4.2 Volkshuisvesting

Ten aanzien van de woningbouw spreekt de coalitie niet meer over 'sociale woningbouw', maar richt zich beleidsmatig nadrukkelijk op een doelgroepgerichte aanpak. Hierbij krijgen de komende jaren de starters op de woningmarkt en de senioren extra aandacht.

Bij het amoveren van goedkope woningen moet worden gezocht naar een locatie, waar vervangende woningen kunnen worden gerealiseerd. Het aantal woningen in het goedkopere segment dient verhoudingsgewijs op peil te blijven.

Ten aanzien van het gebruik van de vastgestelde inbreidingslocaties zal een zorgvuldige afweging plaatsvinden op basis van ruimtelijke kwaliteit en beleving van het omgevingsgebied.

4.3 Bereikbaarheid

Voor de binnenstad is en blijft een goede bereikbaarheid voor leveranciers, bewoners en mensen met een lichamelijke beperking van groot belang.

Ten aanzien van de verkeersafwikkeling in de spitsuren op de wegen van en naar onze stad wil de coalitie dat bij de wegbeheerders (provincie en Rijkswaterstaat) wordt aangedrongen op het actief zoeken naar creatieve oplossingen. Zeker op ontsluitingswegen van de woongebieden is een vlotte doorstroom van alle verkeer van groot belang.

4.4 Openbare ruimte

De coalitie wil extra aandacht voor de kwaliteit van de openbare ruimte, vooral gericht op de aanpak en voorkoming van zwerfvuil en het onderhoud en behoud van het openbaar groen. Ook hierin hebben de gemeente IJsselstein en de inwoners en ondernemers een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

4.5 Milieu

De coalitie staat voor duurzame ontwikkelingen in IJsselstein. De gemeente heeft hierin een voorbeeldfunctie. Energiebesparende maatregelen zullen de komende periode blijvend worden gestimuleerd.

5 Bestuurlijke samenwerking

5.1 Coalitievorming

De coalitiepartijen VVD, CDA en D66 hebben de bereidheid en de wil uitgesproken bestuurlijke verantwoordelijkheid te nemen om samen met alle inwoners, organisaties en bedrijven te investeren in een vitale samenleving in een mooi landschap.

5.2 Collegevorming

De coalitie heeft overeenstemming bereikt over de portefeuilleverdeling. Deze is op hoofdlijnen als volgt:

Wethouder VVD – 1,0 fte

- Financiën
- Economische zaken
- Stads promotie, toerisme en recreatie
- Kunst, cultuur en monumenten
- ICT en informatievoorziening
- Beheer en onderhoud gemeentelijke bouwwerken
- Project Binnenstad

Wethouder VVD – 0,5 fte

- Ruimtelijke ordening
- Grondbedrijf
- Vergunningen bouwen, Wabo
- Werkgelegenheid en inkomen
- P&O
- Project Deregulering

Wethouder CDA – 1,0 fte

- Volkshuisvesting
- Woon- en leefomgeving
- (integrale) Handhaving (RO/milieu)
- Milieu
- Mobiliteit (verkeer en vervoer)
- Recreatieschap St. Groenlanden
- BRU
- Vermeerderingsregeling
- Project Herstructurering IJsselveld-Oost

Wethouder D66 – 1,0 fte

- Onderwijs
- Welzijn
- Wmo
- Sport en verenigingen
- Coördinatie jeugd- en jongerenbeleid
- Wijkgericht Werken
- Integratie
- Project Sportaccommodaties

Burgemeester

- Dualisering en bestuurlijke vernieuwing
- Bestuur en organisatie
- Openbare orde en veiligheid
- Communicatie/voorlichting
- Stedenbanden
- Publiekszaken en dienstverlening
- VRU
- Project Regionalisering / regionale samenwerking

5.3 Wethouderskandidaten

De voornoemde fracties hebben de volgende personen voor wethouderschap voorgedragen:

VVD (1,0 fte)	R.G. de Vries
VVD (0,5 fte)	Ing. F.J.L. M. Cremer
CDA (1,0 fte)	Drs. M.G.M. de Jong
D66 (1,0 fte)	M.J.T.G. van Beukering-Huijbregts

5.4 Projecten

De coalitie kiest er nadrukkelijk voor om elke portefeuillehouder eindverantwoordelijk te maken voor een specifiek project. De verdeling van de projecten is als volgt:

VVD (1,0 fte)	Project Binnenstad
VVD (0,5 fte)	Project Deregulering
CDA (1,0 fte)	Project Herstructurering IJsselveld-Oost
D66 (1,0 fte)	Project Sportaccommodaties
Burgemeester	Project Regionalisering / regionale samenwerking

Ondertekening

Dit coalitieakkoord 2010-2014 voor de gemeente IJsselstein drukt de ambitie uit om samen met alle inwoners, organisaties en bedrijven te investeren in een zelfbewuste stad in een mooi landschap. Onderstaande partijen verbinden zich aan de afspraken in dit akkoord.

De coalitiepartners:

S.M. Sijbrandij
Fractievoorzitter VVD

M.G.M. de Jong
Fractievoorzitter CDA

M.J.T.G. van Beukering-Huijbregts
Fractievoorzitter D66

IJsselstein, 19 april 2010